

Акт № 2
плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о
контрактной системе в сфере закупок

г. Ростов

25.04.2016г.

Контролирующий орган: Управление финансов администрации Ростовского муниципального района Ярославской области в составе:

- заместителя начальника отдела финансового контроля Лукьяновой Е.А.

Основание проведения проверки: план проверок на 1 полугодие 2016г., приказ начальника управления финансов администрации РМР от 13.04.2016г № 40.

Цель проведения проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Сроки проведения проверки: с 14.04.2016г по 22.04.2016г.

Период проверки: с 01.04.2015г. по 31.03.2016г.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: муниципальное образовательное учреждение Дмитриановская средняя общеобразовательная школа (далее- Учреждение, Заказчик), 152133, Ярославская область, Ростовский район, с.Дмитриановское, ул. Кузьмина, д.39.

ИНН – 7609013016, КПП – 760901001.

Предмет проверки: соблюдение законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон №44-ФЗ).

За проверяемый период правом первой подписи финансовых документов наделен директор Учреждения Кузнецов Александр Николаевич (тел. 48536- 41-7-56)

Руководствуясь ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ), в результате плановой проверки

УСТАНОВЛЕНО:

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ приказом руководителя Учреждения от 03.04.2015г № 25-од «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим по МОУ Дмитриановская СОШ назначен Кузнецов Александр Николаевич.

В Учреждении утверждена должностная инструкция контрактного управляющего.

В соответствии с ч.6 ст.38 Федерального закона №44-ФЗ, работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Директор школы Кузнецов А.Н. имеет высшее образование.

В рамках полномочий, установленных Федеральным законом №44-ФЗ, право использования электронно-цифровой подписи в целях подписания муниципальных контрактов от лица учреждения, размещения на официальном сайте в сети «Интернет» информации о закупках для обеспечения нужд учреждения предоставлено директору Кузнецову А.Н. (квалифицированный сертификат ключа проверки электронной подписи от 12.10.2015г, 19.12.2014г).

Первый этап проверки.

На дату начала проверки (14.04.2016г) в Учреждении заказов в стадии размещения нет.

Второй этап проверки.

При проверке размещения Учреждением плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения на 2015 год в соответствии с действующим законодательством установлено следующее:

План-график размещения заказов разработан с учетом особенностей, установленных совместным Приказом Министерства экономического развития России и Казначейством России от 20.09.2013г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее- Особенности размещения).

В соответствии с п. 2 Особенности размещения на официальном сайте планы - графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Планы –графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год и 2016 год размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствии с ч.2 ст.112 Закона №44-ФЗ и п.2 Особенности размещения на официальном сайте. (приложение №2).

В ходе проверки установлено, что Учреждением заключены и размещены на официальном сайта www.zakupki.gov.ru за проверяемый период следующие договора:

1. - согласно п.29 ч.1 ст.93 Федерального Закона 44-ФЗ:

1.1 - муниципальный контракт снабжения электрической энергией №1126 от 25.12.2015г с поставщиком – публичное акционерное общество "ТНС энерго Ярославль" на сумму 150560,08 рублей.

Согласно п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о выполненной работе отражаются заказчиком в отчете, размещенном в единой информационной системе и содержащем информацию, в т.ч. об исполнении контракта (*результаты отдельного этапа исполнения контракта*).

Согласно ч.11 ст.94 Федерального закона порядок и сроки подготовки и размещения отчетов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru установлены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

В соответствии с разделом 1 пункта 3 Постановления №1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

В соответствии с п.10 Постановления №1093 отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч.10 ст.94 Федерального закона, подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ отчет об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту снабжения электрической энергией №1126 от 25.12.2015г Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен несвоевременно – 01 марта 2016г.

Действия должностного лица заказчика по несвоевременному размещению отчета об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru содержат признаки административного правонарушения. (приложение №3).

1.2 – договор снабжения электрической энергией №1126 от 21.09.2015г с поставщиком – публичное акционерное общество "ТНС энерго Ярославль» на сумму 98993,30 рублей.

Согласно п.9.1 договора снабжения электрической энергией №1126 от 21.09.2015г: «Настоящий договор вступает в силу с момента его подписания обеими сторонами и действует с 01 августа 2015г по 31 декабря 2015г.».

В ходе проверки своевременности размещения Отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения установлено:

- **Отчет от 21 октября 2015 года** содержит информацию об исполнении этапа вышеуказанного договора, а именно:

1. Счет-фактура №3/41177 от 31.08.2015г
2. Счет-фактура №3/65098 от 30.09.2015г
3. **Платежное поручение №34193 от 16.10.2015г**

Согласно вышеуказанной информации данный Отчет размещен на официальном сайте www.zakirki.gov.ru своевременно, но при проверке Отчета от 23 октября 2015г установлено, что Отчет от 21 октября 2015г содержит недостоверную информацию, так как:

- **Отчет от 23 ноября 2015 года** содержит информацию об исполнении этапа вышеуказанного договора, а именно:

1. Счет-фактура №3/41177 от 31.08.2015г
2. Счет-фактура №3/65098 от 30.09.2015г
3. Счет-фактура №3/70100 от 31.10.2015г
4. **Платежное поручение №27372 от 18.08.2015г**
5. Платежное поручение №34193 от 16.10.2015г
6. Платежное поручение №37918 от 18.11.2015г

Согласно вышеперечисленных документов первый этап по данному договору исполнен **31 августа 2015 года**, следовательно, **Отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения от 21 октября 2015 года размещен на официальном сайте www.zakirki.gov.ru не своевременно.**

Действия должностного лица заказчика по несвоевременному размещению отчета об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте www.zakirki.gov.ru содержат признаки административного правонарушения.

К проверке представлен акт сверки взаимных расчетов между Заказчиком и ПАО «ТНС энерго Ярославль» согласно которого:

- 18 августа 2015г зачтены денежные средства в сумме 13066,35 рублей в счет авансового платежа.

- 31 августа начислено за услуги (счет-фактура №3/41177 от 31.08.2015г).

Следовательно, расчеты между Заказчиком и ПАО «ТНС энерго Ярославль» производились до заключения договора, при этом применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, возможность заключения контракта позднее даты его фактического исполнения положениями Закона № 44-ФЗ не предусмотрена. (приложение №4).

2. - согласно п. 8 ч.1 ст.93 Федерального Закона 44-ФЗ:

2.1 - договор №400-052-16 на поставку тепловой энергии и ГВС (теплоносителя в горячей воде) от 19.01.2016г с энергоснабжающей организацией - АО «Ярославская генерирующая компания» на сумму 738910,54 рублей.

Согласно п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона, результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о выполненной работе отражаются заказчиком в отчете, размещенном в единой информационной системе и содержащем информацию, в т.ч. об исполнении контракта (*результаты отдельного этапа исполнения контракта*).

Согласно ч.11 ст.94 Федерального закона порядок и сроки подготовки и размещения отчетов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru установлены постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения».

В соответствии с разделом 1 пункта 3 Постановления №1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

В соответствии с п.10 Постановления №1093 отчет и документы в электронной форме, предусмотренные ч.10 ст.94 Федерального закона, подлежат размещению в единой информационной системе.

В нарушение п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ отчет об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по договору №400-052-16 на поставку тепловой энергии и ГВС (теплоносителя в горячей воде) от 19.01.2016г Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен несвоевременно – 01 марта 2016г.

Действия должностного лица заказчика по несвоевременному размещению отчета об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru содержат признаки административного правонарушения. (приложение №5).

2.2 - договор №1 на оказание услуг на водоснабжение от 30.12.2015г с поставщиком- ЗАО «Новый путь» на сумму 16442,95 рублей.

В нарушение п.1 ч.9 ст.94 Федерального закона 44-ФЗ отчет об исполнении государственного (муниципального контракта) и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по договору №1 на оказание услуг на водоснабжение от 30.12.2015г Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен несвоевременно – 01 марта 2016г. (приложение №6).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен на официальном сайте сайта www.zakupki.gov.ru размещен своевременно.

В ходе проверки выбора способа закупки Заказчиком нарушений не установлено.

Проверка соблюдения установленного порядка заключения муниципальных контрактов по итогам процедур размещения муниципальных заказов, и качества их исполнения не проводилась, так как Заказчиком за проверяемый период заключались договора с единственным поставщиком в соответствии с п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ.

Выводы по результатам проверки:

1. В ходе проверки выявлены нарушения требований п.1 ч.9 ст. 94 Федерального Закона 44-ФЗ.

2. В соответствии с п.2 ч.22, ч.23 ст.99 Федерального закона №44-ФЗ предписание МОУ Дмитриановская СОШ не выдавать.

3. В соответствии с ч.21 ст.99 Федерального закона №44-ФЗ, информацию о результатах плановой проверки разместить в единой информационной системе (на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

4. В соответствии с ч.22 ст. 99 Федерального закона 44-ФЗ, информацию по фактам, содержащим признаки административного правонарушения, направить в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов - Федеральную антимонопольную службу Ярославской области.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Зам. начальника отдела финансового контроля
управления финансов администрации РМР



Е. А. Лукьянова