



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**РОСТОВСКАЯ  
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Пролетарская, 2, г. Ростов, 152151  
Телефон, факс: 8(48536) 6-26-46

*19.03.11 № 04-04-18*

Директору МОУ Дмитриановская  
СОШ

Кузнецову А.Н.

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о закупках,  
пожарной безопасности

Межрайонной прокуратурой в деятельности МОУ «Дмитриановская СОШ» выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, а также требований пожарной безопасности.

На основании ст. 37, 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

В соответствии с пунктом 6 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 (далее – Правила), в складских, производственных, административных и общественных помещениях, местах открытого хранения веществ и материалов, а также размещения технологических установок руководитель организации обеспечивает наличие табличек с номером телефона для вызова пожарной охраны.

Согласно п. 465 Правил выбор типа и расчет необходимого количества огнетушителей на объекте защиты (в помещении) осуществляется в соответствии с пунктами 468, 474 настоящих Правил и приложениями № 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.

Исходя из п. 61 Правил руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и установок противопожарной защиты и организует проведение проверки их работоспособности в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами и оформляет акт проверки. При монтаже,

АВ 006467

ремонте и обслуживании средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны соблюдаться проектные решения, требования нормативных документов по пожарной безопасности и (или) специальных технических условий. На объекте защиты должна храниться исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.

Согласно п. 6 Приказ МЧС РФ от 12 декабря 2007 г. № 645 "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций" (далее – приказ № 645) противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций (далее - специальные программы) и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации (далее - руководитель организации). Также пунктом 39 вышеуказанного Приказа предусмотрено, что по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации обучаются: руководители подразделений организации, руководители и главные специалисты подразделений взрывопожароопасных производств; работники, ответственные за обеспечение пожарной безопасности в подразделениях; педагогические работники дошкольных образовательных учреждений; работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации; граждане, участвующие в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров на добровольной основе; работники, привлекаемые к выполнению взрывопожароопасных работ. Пунктом 53 Приказа № 645 предусмотрено, что согласование специальных программ иных организаций осуществляется структурными подразделениями соответствующих территориальных органов МЧС России, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или структурными подразделениями соответствующих специальных или воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

В соответствии с п. 3 Правил лица допускаются к работе на объекте только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Обучение лиц мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Порядок и сроки проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Из пунктов 36 б), г) Правил следует, что при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается

размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов; фиксировать самозакрывающиеся двери лестничных клеток, коридоров, холлов и тамбуров в открытом положении (если для этих целей не используются устройства, автоматически срабатывающие при пожаре), а также снимать их.

В соответствии с п. 35 Правил запоры на дверях эвакуационных выходов должны обеспечивать возможность их свободного открывания изнутри без ключа, за исключением случаев, устанавливаемых законодательством Российской Федерации. Руководителем организации, на объекте защиты которой возник пожар, обеспечивается доступ пожарным подразделениям в закрытые помещения для целей локализации и тушения пожара.

В ходе проверки МОУ «Дмитриановская СОШ», расположенной по адресу: Ярославская область, Ростовский район, с. Дмитриановское, ул. Кузьмина, д. 39, выявлены следующие нарушения:

1. Здание школы не оборудовано огнетушителями согласно выбора типа и расчета необходимого количества огнетушителей в соответствии с пунктами 468, 474 ППР в РФ и приложениями № 1 и 2 к настоящим Правилам в зависимости от огнетушащей способности огнетушителя, категорий помещений по пожарной и взрывопожарной опасности, а также класса пожара.

2. Не организовано проведение проверки работоспособности систем и средств противопожарной защиты здания школы в соответствии с инструкцией на технические средства завода-изготовителя, национальными и (или) международными стандартами с оформлением соответствующего акта проверки.

3. На объекте не разработана и не согласована со структурным подразделением территориального органа МЧС России специальная программа пожарно-технического минимума обучения мерам пожарной безопасности.

4. Работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации не прошли обучение по программе пожарно-технического минимума.

5. Противодымные самозакрывающиеся двери лестничной клетки на первом этаже (помещение №17 по плану БТИ) эксплуатируются (зафиксированы) в открытом положении.

6. Дверь эвакуационного выхода (помещение № 1 по плану БТИ) ведущая на улицу из помещения спортивного зала изнутри закрывается на ключ.

7. Дверь эвакуационного выхода (помещение № 12 по плану БТИ) ведущая на улицу из помещения коридора изнутри закрывается на ключ.

8. Противодымные самозакрывающиеся двери лестничной клетки на втором этаже (помещение №7 по плану БТИ) эксплуатируются (зафиксированы) в открытом положении.

В статье 2 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.2006 г.) указано, что противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах законности, обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина и приоритета мер предупреждения терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 г. противодействие терроризму – это деятельность юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В силу п. 3.1 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ от 06.03.2006 г. юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности (состоянию защищенности здания, места массового пребывания людей, препятствующему совершению террористического акта) в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Выявленные в ходе проверки нарушения требований законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности создают потенциальную угрозу безопасности, что противоречит основным принципам законодательства о противодействии терроризму. Также нарушение требований пожарной безопасности может повлечь угрозу жизни и здоровью граждан, в том числе несовершеннолетних, а также несвоевременному устранению последствий возможного террористического акта, увеличению численности пострадавших, что не способствует минимизации последствий проявлений терроризма.

Также в деятельности МОУ «Дмитриановская СОШ» выявлены нарушения законодательства о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

В нарушение вышеуказанных положений законодательства в контрактах от 13.06.2017 с ООО Научно-технический центр «Грин Плюс», от 01.01.2017 с

ЗАО «Атрус», от 23.08.2017 с ЗАО «Атрус» вышеуказанные условия отсутствуют.

1 января 2018 года между МОУ «Дмитриановская СОШ» и ИП Царевым И.В. заключен договор на поставку продуктов питания. Спецификацией к данному договору предусмотрено наименование и характеристика поставляемых продуктов питания. Согласно п. 4.1 контракта поставщик обязан поставить товар в соответствии с условиями договора.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом в силу ч. 4 данной статьи заказчик обязан привлекать экспертов, экспертные организации к проведению экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если закупка осуществляется у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев предусмотренных пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (только при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 - 48, 50 - 52 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 7 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии

подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Также в ходе проведенной проверки установлено, что заказчик МОУ «Дмитриановская СОШ» принимал продукцию по накладным от 02.02.18 № 188, от 08.02.2018 № 234, от 14.02.2018 № 285, от 20.02.2018 № 325, от 26.02.2018 № 345, не соответствующую условиям контракта.

Указанные нарушения являются недопустимыми и требуют устранения в дальнейшей деятельности МОУ «Дмитриановская СОШ».

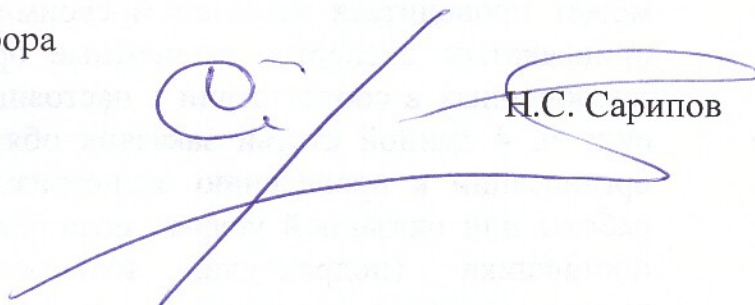
На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры.
2. Рассмотреть вопрос о принятии мер дисциплинарного воздействия в отношении лиц, допустивших указанные в представлении нарушения закона.
3. Принять меры, направленные на предупреждение выявленных нарушений.
4. О результатах рассмотрения представления, принятых к виновным лицам мерах, а также мерах, направленных на предупреждение аналогичных нарушений в дальнейшей деятельности информировать прокуратуру области в установленный законом месячный срок с приложением копий соответствующих документов.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции



Н.С. Сарипов